

Број: ЈНМВ-05-5/2018

Датум: 02.04.2018. године

У складу са чланом 63. став 3, а у вези става 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015 – у даљем тексту: ЗЈН) и Конкурсне документације за поступак јавне набавке мале вредности бр. ЈНМВ-05-5/2018 – „Изнајмљивање радне снаге“ (у даљем тексту: Конкурсна документација), Комисија за предметну јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) наручиоца ЈП „Кикинда“ из Кикинде, у законском року поступајући по захтеву заинтересованих лицима, деје следеће

## ОДГОВОРЕ, ПОЈАШЊЕЊА И ИЗМЕНУ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

за поступак јавне набавке бр. 05-5/2018 – „Изнајмљивање радне снаге“

### 1. ОДГОВОРИ И ПОЈАШЊЕЊА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Како би било прегледније и сврсисходније, Комисија ће прво навести питање, односно захтев за појашњење Конкурсне документације, заинтересованог лица, па потом одговор / појашњење на исто.

#### Питање/захтев за појашњење бр. 1:

*1. Један од критеријума за вредновање је Полиса одговорности из делатности. Имајући у виду да нисте навели које делатности, а она мора бити прецизно наведена у полиси и у логичкој вези с предметом набавке (чл.84.ст.2 ЗЈН:*

*ОРН-79600000-услуге запошљавања, односно изнајмљивање радне снаге.*

*Питање: Да ли је једино прихватљива полиса осигурања из делатности да иста обавезно регулише делатност: услуге запошљавања или изнајмљивање радне снаге или уступање људских ресурса, те да свака друга делатности из полисе није прихватљива, те ће се вредновати са 0 пондера?*

#### Одговор бр. 1:

Када је у питању област делатности која мора бити наведена на полиси, наручилац је управо имао на уму општу одредбу која обавезује све наручиоце да при прописивању додатних услова исти морају бити у логичкој вези са предметом јавне набавке. Аналогно томе, наручилац при стручној оцени понуда ће управо то имати у виду па ће делатност оцењивати на тај начин. Дакле, полиса осигурања према трећим лицима за наношење штете по осигураном догађају, подразумева покриће свих трошкова које Ви као понуђач (правно лице) можете имати у случају да сте одговорни за смрт, телесне повреде и нарушавање здравља, уништење или оштећење имовине трећих лица.

Да закључимо – с обзиром да је заинтересовано лице навело три алтернативно одређене делатности који су све у логичкој вези са предметом јавне набавке, управо ће на исти начин и наручилац утврђивати исто у фази стручне оцене понуда.

#### Питање/захтев за појашњење бр. 2:

*Неопходно је да нам појасните конкурсну документацију у делу додатни услови-технички капацитет-сертификати: Да ли сертификати морају регулисати област предмета набавке: запошљавање ИЛИ изнајмљивање радне снаге ИЛИ уступање људских ресурси.?*

#### Одговор бр. 2:

Довољно је да има успостављен систем за који се конкретни сертификати траже. Осим што се прецизирање области сертификације показало као врло непрактично и несврсисходно што потврђују низ одлука Републичке комисије за заштиту права, наручилац је имао у виду и

одредбу члана 4. став 1. Закона о привредним друштвима ("Сл. гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон и 5/2015) и потребу да и у таквим случајевима (претежне и остале делатности) омогући учешће таквим заинтересованим лицима-понуђачима.

### **Питање/захтев за појашњење бр. 3:**

*Поштовани, оспоравамо законитост одређивања критеријума: полиса одговорности из делатности из више разлога:*

*1.Полазећи од Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова("Сл.гласник РС", бр.86/2015) у чл.13.ст.3 Полиса осигурања од одговорности из делатности је предвиђена као средство обезбеђења, те самим тиме не може бити један од елемената критеријума.*

*2. Полиса осигурања одговорности из делатности сходно чл.76. спада у категорију финансијског капацитета. Све категорије из додатних услова-финансијски капацитет, за учешће у поступку не могу бити истовремено и елемент критеријума за вредновање у економско-повољној понуди.(Чл.85.ст.4. ЗЈН)*

*3.Елементи критеријума, сходно Закону, морају испуњавати следеће захтеве:*

*-морају бити описани и вредновани*

*-не смеју бити дискриминаторски*

*-норају стајати у логичкој вези с предметом јавне набавке.*

*На овој набавци то није случај. Јер, наведеним захтевима обезбеђује се објективан и непристрасан приступ Наручиоца у избору елемената од којих ће се понуђачи надметати у погледу квалитета понуде.*

*4. Критеријуми који се одређују за вредновање понуда морају имати логичку вези с предметом набавке односно морају допринети Наручиоцу да "измери" додатни капацитет сваког понуђача. С обзиром да Полиса од одговорности из делатности спада у финансијски капацитет, односно средство финансијског обезбеђења, с обзиром да је Наручилац одредио као средство финансијског обезбеђења меницу за добро извршење посла, онда ова Полиса нема ама баш никакав утицај на квалитет обављеног посла, односно њена улога у том контексту и контртексту једног од критеријума је обесмишљена.*

*5. Републичка комисија је о томе објавила и општи начелни правни став који је донела на општој седници одржаној 27.12.2013.године.*

*6. Критеријум Полиса утиче на негативну селекцију понуђача, односно не доприноси квалитету извршења набавке. Као такви овај и овакви критеријуми су неприхватљиви. Права селекција се спроводи кроз прописивање додатних услова где се "мери"способности понуђача које могу да имају утицаја на успешно и квалитетно извршење набавке. Применом критеријума Полисе сви ови додатни услови се обесмишљавају увођењем негативне селекције са ни мање ни више него 20 пондера(бодова).*

*Према томе, ови и овакви елементи критеријума(Полиса) који су усмерени ка томе да се помоћу њих оцењује финансијски капацитет и у додатним условима и кроз елемент критеријума су неприхватљиви, бесмислени и противзаконити. Такви поступци најчешће ка поништењу јавних набавки, што ће и овде бити случај.*

*Даље, кроз овај критеријум види се да је обесмишљена неутралност и објективност као веома важни принципу у вођењу поступака јавних набавки. Свесно или несвесно, повређен је и чл.12.ЗЈН.*

*Захтевамо брисање елемента критеријума Полиса осигурања од договорности из делатности, те усклађивање конкурсне документације са одредбама ЗЈН*

### **Одговор бр. 3:**

Наведеним Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова у члану 13. предвиђена су средства финансијског обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке, односно испуњење својих уговорних обавеза. Између осталих наводи се и полиса осигурања, али како је ово специфичан предмет јавне набавке где се, и ако уговор као двострани правни акт обавезује наручиоца и понуђача (добављача), он de facto рађа права и обавезе и за трећа лица (раднике), те отуда је у нераскидивој, а самим тим и у логичкој вези са предметом јавне набавке и извршењем уговора. Дакле, наводећи правни став Републичке комисије за заштиту права, заинтересовано лице управо потврђује оно што је наручилац и

имао на уму, а то је обавеза да се сваки елемент критеријум мора односити на извршење конкретног уговора о јавној набавци, што је у предметном случају неспорно јер управо та треће лица се налазе у положају непосредних извршилаца уговора о јавној набавци у име и за рачун добављача. У самој конкурсној документацији полиса није предвиђена као средство обезбеђења обавеза у поступку јавне набавке, већ напротив, предметна полиса, односно висина исте, одређена је као критеријум економски најповољније понуде и то на основу члана 85. став 2. тачка 11) ЗЈН.

Даље, наручилац је, као што је горе напоменуо, полису одредио као критеријум економски најповољније понуде, не и као додатни услов, што значи да није повређена одредба члана 85. став 4. ЗЈН, на начин како заинтересоване лице тврди.

Како би наручилац заинтересованим лицима објаснио разлог увођења овог критеријума, пре свега потребно је да се осврнемо на **Закон о облигационим односима. Чланом 170. став 1.** предвиђено је да за штету коју запослени у раду или у вези са радом проузрокује трећем лицу одговара предузеће у коме је запослени радио у тренутку проузроковања штете, осим ако докаже да је запослени у датим околностима поступао онако како је требало.

С обзиром на то да је предмет јавне набавке **обављање послова од стране извршиоца Понуђача**, не само простих физичких послова, већ и послова које захтевају инжењерски струку, ризик од настанка штете по трећа лица је веома висок. Стога, намера наручиоца је приликом предвиђања наведеног елемента критеријума да се обезбеди у случају било какве штете које би извршиоци понуђача могли да учине, што Наручиоцу, што трећим лицима са којима Наручилац има закључене уговоре о сарадњи.

Као један од Наручилаца који у свом правном и пословном оквиру послује у свему у складу са позитивним прописима Републике Србије, тако се Комисија Наручиоца одлучила да овако нешто предвиди као елемент критеријума економски најповољнија понуда.

#### **Питање/захтев за појашњење бр. 4:**

*Поштовани, неопходна су нам додатна појашњења у вези додатни услов-технички капацитет-сертификати:*

*1. Да ли достављени сертификати морају бити издати од акредитованих установа?*

*2. Да ли те акредитоване установе морају имати код (овлашћење) за сертификацију области која се сертифициује: 9001-систем менаџмента квалитета; 14001-систем управљања заштитом животне средине; 18001-систем управљања заштитом здравља и безбедности на раду?*

#### **Одговор бр. 4:**

Да, сертификати морају бити издати од стране акредитованих установа. Што се тиче питања да ли те акредитоване установе морају имати овлашћење за сертификацију области која се сертифициује, одговор Наручиоца је да се подразумева овлашћење за тако нешто, али да исто из тог разлога није прецизирано конкурсном документацијом.

## **2. ИЗМЕНА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ:**

На страни 30 Конкурсне документације, у табели Структура послова и цена услуга, мења се назива колоне 3 који сада гласи: «Мануелна бруто **2** накнада по сату» и мења се новчани износ од 204,00 динара на износ од **240,51** динара и износ од 330,00 динара на износ од **386,83** динара.

У осталом делу конкурсна документација остаје непромењена.

Позивамо потенцијалне понуђаче да уваже горе наведено ПОЈАШЊЕЊЕ И ИЗМЕНУ Конкурсне документације и у складу са тим доставе своје понуде.

Наручилац, због измене конкурсне документације продужава рок за подношење понуда до **12. 04. 2018. године до 14.00 сати.**

**Комисија за ЈН**